BILERMEN HYZMATDASHLAR

СЕРИЯ АНАЛИТИЧЕСКИХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ BILERMEN PARTNERS · ВЫПУСК № 5

Туркменистан

Государственные закупки и тендеры: руководство *2026*

Тендеры для государственных нужд, закупки в нефтегазовом секторе и участие иностранных компаний

Практическое руководство для иностранных поставщиков, подрядчиков и сервисных компаний, которые готовятся к тендерам в Туркменистане или работают в нефтегазовых проектах.

СФЕРА И ПОРОГИ
Закон о тендерах, отраслевые порядки и исключения

УЧАСТИЕ ИНОСТРАННЫХ КОМПАНИЙ
Допуск, квалификация и ограничения

ПРОЦЕДУРА И ДОГОВОР
Формы тендера, сроки, оценка и договор

НЕФТЕГАЗ И СУБПОДРЯД
Закупки подрядчиков, статус субподрядчика, споры

Подготовлено Bilermen Hyzmatdashlar LLP (Expert Partners)
Ноябрь 2026 года · Серия аналитических бюллетеней Bilermen Partners
www.bilermen-partners.com

О руководстве и источниках

ОБ ИЗДАНИИ

Этот выпуск представляет собой практический обзор государственных и отдельных отраслевых закупок Туркменистана. Его основу составляют законы и нормативные акты Туркменистана и официальные тендерные объявления. Редакционное обновление — 1 ноября 2026 года. Сведения о редакциях, индивидуальных датах и пределах проверки источников приведены в приложении E, а вопросы, не получившие однозначного подтверждения, — в приложении C.

Публикация предназначена для общего ознакомления и не является индивидуальной юридической, налоговой, таможенной или иной профессиональной консультацией. Bilermen Hyzmatdashlar LLP является консалтинговой компанией и не оказывает лицензируемые юридические услуги.

Правила конкретной закупки зависят от применимого законодательства, организатора, источника финансирования и тендерной документации. До подачи заявки или заключения договора следует проверить актуальные требования по первоисточникам и при необходимости обратиться к квалифицированному специалисту.

Как читать это руководство

Руководство написано для компании, которая впервые смотрит на тендер в Туркменистане: поставщика оборудования, строительного подрядчика или сервисной компании в нефтегазе. Оно отвечает на практические вопросы: подпадает ли закупка под тендерные правила, кто проводит тендер, может ли участвовать иностранная компания, какие сроки и деньги нужно заложить и что делать, если с решением не согласны.

Мы опираемся на два закона: Закон Туркменистана «О тендерах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 20 декабря 2014 г. № 158-V (далее — Закон о тендерах) и Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» (далее — Закон об УВР). Ссылки на статьи без названия закона относятся к Закону о тендерах. Подзаконные акты, на которые мы ссылаемся, перечислены в приложении E. Надстрочная цифра в ссылках вида «ст. 27^{1}» или «п. 7^{1}» — часть номера нормы, а не сноска.

Мы разделяем три вещи. То, что прямо следует из текста закона, дано со ссылкой на статью. То, на что ни закон, ни найденные нами подзаконные акты не отвечают, выделено рамкой **«Не подтверждено»**. Наблюдения из нашей работы выделены рамкой **«Практика»**: это не норма, и в конкретном тендере всё может быть иначе. Сроки в Законе о тендерах почти везде указаны в **рабочих днях**, и мы сохраняем это везде, где речь идёт о сроках.

Содержание

01 Ключевые выводы 4
02 Правовая база и сфера действия 4
03 Кто проводит тендер 8
04 Может ли участвовать иностранная компания 9
05 Квалификационные требования и отказ в участии 11
06 Формы тендера и сроки 13
07 Тендерная документация, язык и разъяснения 14
08 Подача, вскрытие, оценка и переговоры 15
09 Итоги тендера 17
10 Договор, обеспечение и расходы 18
11 Жалобы и споры 20
12 Нефтегаз: закупки подрядчиков и субподрядчиков 21
13 Рабочий порядок: от извещения до договора 24
A Приложение A. Основные нормы 26
B Приложение B. Вопросы иностранной компании перед тендером 32
C Приложение C. Что не подтверждено и что может измениться 34
D Приложение D. Термины и сокращения 37
E Приложение E. Статус источников 39

ГЛАВА 01

Ключевые выводы

1. **Сначала определите режим.** Закон о тендерах применяется к поставкам для государственных нужд, которые полностью или частично оплачиваются государственными средствами (ст. 1 п. 7). Он не распространяется на поставки, регулируемые Законом «Об углеводородных ресурсах», на привлечение подрядчиком субподрядчиков и на консалтинговые услуги, кроме привлечения независимых инвестиционных консультантов и экспертов для объектов государственного значения (ст. 2 ч. 2).
2. **Порог и порядок зависят от отрасли.** Для бюджетных потребителей (от 20 000 манатов) и транспортно-коммуникационного комплекса (от 200 000 манатов) найдены специальные пороги и порядки с собственными сферами применения. Для иных отраслей пороги в проведённом поиске не найдены; у организатора следует запросить реквизиты применимого нормативного акта и установленную им пороговую сумму.
3. **Иностранцы допускаются, но не всегда.** Организатор вправе ограничить круг участников местными или, наоборот, иностранными компаниями. Об этом объявляют до начала процедур, и потом ограничение не отменяется (ст. 13).
4. **Сроки короткие.** На подачу заявки закон даёт не менее 30 рабочих дней в открытом тендере, 20 в закрытом и 15, если организатор — Министерство финансов и экономики (ст. 22, 27^1).
5. **Победителя определяют по совокупности критериев**; организатор вправе вести переговоры о снижении цены (ст. 25).
6. **Условия документации обжаловать нельзя** (ст. 31 ч. 3). Все вопросы к ним нужно поднимать через запрос разъяснений до окончания срока подачи.
7. **Договор не может изменить суть заявки** (ст. 28 ч. 4). Цена, сроки и механизмы пересмотра должны быть заложены в заявку.
8. **Расходы на участие и тендерный сбор.** Расходы на заявку не возмещаются, тендерный сбор не возвращается, кроме случая отмены тендера. Обеспечение исполнения (не более 10 % стоимости) возвращается после полного исполнения договора (ст. 29, 32).
9. **В нефтегазе действуют другие правила.** Условия закупок подрядчика определяет его Договор с Концерном; подрядчик обязан отдавать предпочтение конкурентоспособной продукции Туркменистана; у субподрядчика свой таможенный и налоговый режим, а его статус подрядчик подтверждает отдельно по каждому договору (Закон «Об углеводородных ресурсах», ст. 25, 33, 47, 48; Порядок 2021 г.).
10. **Жалоба рассматривается организатором**, но сроки рассмотрения в законе не установлены. Если организатор — орган власти, возможен общий административный порядок; его применимость и сроки требуют отдельной оценки (глава 11). Сохраняйте всё в письменной форме: устные договорённости в тендере не действуют (ст. 8 п. 9, 31, 33).

ГЛАВА 02

Правовая база и сфера действия

Что регулирует Закон о тендерах

Закон о тендерах принят 20 декабря 2014 г. и действует с 1 июля 2015 г. (ст. 34). В открытом туркменском тексте последними перечислены изменения от 3 июня 2023 г. № 28-VII. Закон

регулирует выбор поставщиков (подрядчиков) товаров, работ и услуг для государственных нужд. Поставкой для целей закона считается поставка, выполнение работ или оказание услуг, оплачиваемые государственными средствами полностью или частично (ст. 1 п. 7). Поэтому смешанное финансирование не выводит закупку из-под закона.

Закон рамочный. Многое он отдаёт Кабинету Министров: определять пороговые суммы по отраслям, начиная с которых тендер обязателен, и утверждать порядок проведения тендеров по каждому организатору (отрасли) (ст. 5 пп. 2–3, ст. 17 ч. 1). Кабинет Министров может также установить дополнительные требования к участникам (ст. 12 ч. 1) и назначить иных организаторов тендера (ст. 1 п. 2).

Пороги и отраслевые порядки

В проверенных источниках найдены два постановления Президента Туркменистана о пороговых суммах и порядке проведения тендеров, принятые со ссылкой на Закон «О тендерах». Пределы проверки постановления № 1865 указаны в приложениях C и E:

1. **Бюджетные потребители.** Постановление от 12 февраля 2016 г. № 14602 (с изменениями 2018 г.) устанавливает пороговую сумму 20 000 манатов и утверждает Порядок проведения тендеров. Порядок применяется при финансировании из Государственного бюджета, в том числе за счёт внебюджетных средств бюджетных организаций, с теми же исключениями, что и в ст. 1 п. 2 закона (п. 2 Порядка).
2. **Транспортно-коммуникационный комплекс.** Постановление от 13 июня 2026 г. № 1865 утверждает отраслевой Порядок (п. 1 постановления) и устанавливает пороговую сумму 200 000 манатов (п. 2 постановления). Порядок применяется к закупкам для нужд Министерства связи, Министерства автомобильного транспорта, Министерства железнодорожного транспорта, государственной службы «Туркменховаёллары», Государственной службы морского и речного транспорта и подведомственных им учреждений и предприятий (п. 1 Порядка). Начиная с 200 000 манатов организация и проведение тендера обязательны (п. 3 Порядка). По общему правилу постановление вступает в силу с момента подписания, а вводится в действие со дня официального опубликования или иного предусмотренного законом обнародования (Закон «О правовых актах», ст. 42 ч. 1, ч. 3 п. 3). Официальное опубликование возможно в «Собрании актов Президента и решений Правительства», в газете «Türkmenistan» и в электронном виде в Эталонном банке нормативных правовых актов (ст. 39). Календарная дата первого официального опубликования № 1865 не установлена (приложение C).

Режим	Порог	Акт и пункт	Сфера
Общий режим Закона «О тендерах»	Устанавливает Кабинет Министров	ст. 5 п. 2; ст. 2 ч. 2 п. 3 закона	Поставки для государственных нужд за счёт государственных средств (ст. 1 п. 7)
Бюджетные потребители	20 000 манатов	№ 14602 от 12.02.2016, п. 1; Порядок, п. 2	Финансирование из Государственного бюджета, включая внебюджетные средства бюджетных организаций
Транспортный и коммуникационный комплекс	200 000 манатов	№ 1865 от 13.06.2026, п. 2; Порядок, п. 3	Пять названных министерств и служб и подведомственные им учреждения и предприятия (п. 1 Порядка), кроме исключений п. 4 Порядка
Иные отрасли	Не найден	—	Запросить у организатора реквизиты применимого акта

Пункт 4 Порядка № 1865 со ссылкой на ст. 2 ч. 2 закона перечисляет договоры, на которые Порядок не распространяется: государственная тайна; чрезвычайные ситуации; суммы ниже порога; консалтинг (кроме привлечения независимых инвестиционных консультантов и экспертов для объектов государственного значения); поставки по клиринговой системе взаиморасчётов за транспортные и коммуникационные услуги по решениям Кабинета Министров; бартер и иные договоры по решениям Кабинета Министров или по согласованию с ним; привлечение подрядчиком субподрядчиков; острая производственная необходимость по согласованию с Кабинетом Министров; товары, работы и услуги с ценами, установленными Кабинетом Министров; закупки хозрасчётных ведомств у системы Министерства торговли и внешнеэкономических связей. Вопросы, которые Порядок не урегулировал, решаются по закону и другим актам (п. 75). Об отмене других актов постановление № 1865 не говорит.

Пункт 4 воспроизводит не все исключения ст. 2 ч. 2 закона. В нём нет поставок, регулируемых Законом «Об углеводородных ресурсах» (п. 4 закона), и закупок бюджетных учреждений у государственных производителей (п. 11), а вместо клиринга по экспорту газа назван клиринг по транспортным и коммуникационным услугам. Исключения, установленные законом, действуют в силу самого закона: Порядок утверждён постановлением Президента, которое по иерархии ниже закона и не может ему противоречить (Закон «О правовых актах», ст. 8 ч. 2–4, ст. 20 ч. 1). Это не выводит из-под Порядка любую закупку транспортного ведомства, связанную с нефтью или газом: исключение касается только поставок, которые регулирует Закон «Об углеводородных ресурсах», то есть нефтяных работ по Договору с Концерном (глава 12).

Эти пороги нельзя переносить на другие закупки. Если закупка транспортного органа финансируется из Государственного бюджета, включая внебюджетные средства бюджетных учреждений, и не относится к исключениям ст. 1 п. 2 закона, организатором по закону является Министерство финансов и экономики. Применение к такому случаю бюджетного Порядка № 14602 — наше прочтение совокупности норм: прямое разграничение двух порядков в проверенных текстах не найдено.

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Пороги и порядки для строительства, хякимликов, государственных концернов и других отраслей в законодательстве и в просмотренных открытых источниках не найдены. Для таких закупок следует запросить у организатора реквизиты применимого нормативного акта и установленную им пороговую сумму: извещение и документация не заменяют нормативного основания.

Постановление Президента от 5 марта 2002 г. № 5551 «О порядке проведения тендеров по выбору поставщиков и подрядчиков» в действующей части касается только межведомственной тендерной комиссии: его пп. 1–2 признаны утратившими силу постановлением от 4 июня 2013 г. № 13034.

На что закон не распространяется

Статья 2 ч. 2 перечисляет двенадцать исключений. Для иностранной компании важнее всего пять из них. Закон не применяется к поставкам:

1. регулируемым Законом «Об углеводородных ресурсах» (п. 4), то есть закупкам в рамках нефтяных работ (подробнее в главе 12);
2. при привлечении подрядчиком субподрядчиков для выполнения работ и оказания услуг (п. 8): тендер для выбора субподрядчика закон не требует, но квалификационные требования распространяются на всех лиц, которых участник намерен привлечь субподрядчиками или соисполнителями, кроме случаев, когда при запросе котировок организатор их не применяет (ст. 12 ч. 3), а документация может ограничить объём субподряда (ст. 16 ч. 3 п. 9);
3. консалтинговых услуг, кроме привлечения независимых инвестиционных консультантов и экспертов для объектов государственного значения (п. 5, ст. 17 ч. 5 п. 2);
4. ниже пороговых сумм, установленных по отраслям (п. 3);
5. осуществляемым по решению Кабинета Министров или по согласованию с ним: бартер и иные договоры, поставки в исключительных случаях при острой производственной необходимости, поставки товаров с ценами, установленными Кабинетом Министров (пп. 7, 9, 10).

Остальные исключения касаются государственной тайны, чрезвычайных ситуаций, клирингового экспорта газа, закупок бюджетными учреждениями продукции собственного производства государственных предприятий и организаций с долей государства 50 % и более и закупок хозрасчётных ведомств у системы Министерства торговли и внешнеэкономических связей (пп. 1, 2, 6, 11, 12).

Дробить закупку на части, чтобы уйти ниже порога, организатору запрещено (ст. 2 ч. 3).

ЗА РАМКАМИ ВЫПУСКА

Проекты государственно-частного партнёрства (ГЧП) регулируются отдельным Законом «О государственно-частном партнёрстве», и в этом руководстве мы их не разбираем.

ВЫВОД ДЛЯ ЧИТАТЕЛЯ

Прежде чем готовить заявку, определите, кто платит и по какому договору. Если деньги государственные, а покупатель — министерство, хякимлик или государственное предприятие, скорее всего, применяется Закон о тендерах. Закупки в рамках нефтяных работ рассматриваются отдельно в главе 12. Привлечение подрядчиком субподрядчиков для выполнения работ и оказания услуг относится к исключению, описанному выше. Режим конкретной поставки следует определять по её предмету и применимому договору.

ГЛАВА 03

Кто проводит тендер

Закон различает организатора тендера, заказчика и тендерную комиссию. Организатор — это министерства, ведомства, хякимлики велаятов, городов Ашхабад и Аркадаг, а также юридические лица без вышестоящей организации (ст. 1 п. 2). Заказчик — государственное предприятие, организация или учреждение, которому нужны товары, работы или услуги (ст. 1 п. 3). Организатор проводит тендер по заявке заказчика (ст. 8 п. 1).

Организатор выбирает форму тендера, устанавливает условия поставки, размер обеспечения исполнения договора и сумму тендерного сбора, разрабатывает документацию, публикует извещение или рассылает приглашения, рассматривает жалобы и принимает решение о заключении договора (ст. 8). Он же обеспечивает меры по противодействию легализации преступных доходов и хранит заявки и документы тендера пять лет (ст. 8 п. 11).

Для каждого тендера организатор создаёт тендерную комиссию не менее чем из пяти человек (ст. 9 ч. 1). Комиссия принимает и регистрирует заявки, вскрывает конверты, проводит оценку, выбирает победителя и утверждает результаты протоколом (ст. 9 ч. 2). Она вправе анализировать добросовестность участников и на определённый срок лишить недобросовестного участника права участвовать в тендерах, сообщив о нём другим организаторам (ст. 9 ч. 3).

Когда организатор — Министерство финансов и экономики

Если закупка финансируется из Государственного бюджета, в том числе за счёт внебюджетных средств бюджетных учреждений, организатором является Министерство финансов и экономики. Исключения: химикаты, реактивы, реагенты, медикаменты (в том числе ветеринарные), медицинское и лабораторное оборудование, строительство и реконструкция, капитальный ремонт и проектные работы (ст. 1 п. 2). По этим исключениям тендер проводит отраслевой организатор.

В тендерах Министерства действуют особые правила (ст. 27^{1}). Заказчик становится участником процедуры: сам готовит заявку на тендер, устанавливает условия поставки и размер обеспечения и проводит предквалификацию. Минимальный срок подачи заявок сокращается до 15 рабочих дней для открытого и закрытого тендера, а закрытый тендер в исключительных случаях можно провести и быстрее. Решение о заключении договора принимает тендерная комиссия.

Процедуру детализирует Порядок для бюджетных потребителей (постановление № 14602). Он повторяет минимальный срок подачи 15 рабочих дней (п. 10 подп. 14), требует не менее двух участников по каждому виду поставки в открытом тендере (п. 19) и не менее трёх при запросе котировок (п. 22). Срок поставки по договору не должен превышать двух лет с даты тендера, но

это ограничение не распространяется на работы и услуги со сроком исполнения более одного года (п. 51).

Объекты государственного значения

Для объектов государственного значения закон предусматривает дополнительный уровень согласования. Тендер может быть закрытым (ст. 18 ч. 2 п. 3). Организатор по согласованию с Кабинетом Министров привлекает независимых инвестиционных консультантов или экспертов (ст. 17 ч. 5 п. 2). Протокол о результатах согласуется с Кабинетом Министров (ст. 5 п. 4, ст. 8 п. 8).

Участнику полезно видеть две нормы вместе. Статья 17 ч. 5 п. 2 называет заключение консультанта или эксперта достоверным и рекомендательным для организатора. Статья 25 ч. 5 устанавливает, что поставщик для объекта государственного значения определяется на основании протокола, согласованного с Кабинетом Министров, и положительного заключения инвестиционного консультанта или эксперта.

ГЛАВА 04

Может ли участвовать иностранная компания

Закон определяет потенциального поставщика как индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющее право осуществлять поставки товаров, выполнять работы и оказывать услуги в Туркменистане (ст. 1 п. 4). Прямого требования о регистрации иностранной компании в Туркменистане для участия в тендере закон не содержит, но и прямо от неё не освобождает. Отвечать на этот вопрос нужно отдельно для трёх стадий: участия в тендере, заключения договора и исполнения договора на территории Туркменистана. Универсального правила для всех стадий найденные акты не дают.

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Нужна ли иностранной компании регистрация в Туркменистане (филиал, представительство, дочернее общество) для участия в тендере, из текста закона не следует. Ответ зависит от документации конкретного тендера и от того, как организатор понимает «право осуществлять поставки в Туркменистане».

ПРАКТИКА

В изученных нами объявлениях 2024–2026 гг. (концерны «Туркменгаз» и «Туркменнебит», Министерство здравоохранения и медицинской промышленности, филиалы CNPC International и «Татнефти») от участника требуют указать страну регистрации и реквизиты; требования о местной регистрации в самих объявлениях нет. Это не означает освобождения: полный перечень документов выдают вместе с документацией. CNPC — China National Petroleum Corporation, Китайская национальная нефтегазовая корпорация; в реестре объявлений приведено наименование CNPC International.

В транспортно-коммуникационном комплексе иностранные участники названы прямо: потенциальным поставщиком считается лицо, имеющее право поставлять в Туркменистане, «в том числе иностранные физические и юридические лица» (Порядок № 1865, п. 2 подп. 5). Но в составе заявки тот же Порядок требует заверенные копии устава, лицензии и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц Туркменистана (п. 27 подп. 4).

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Как иностранная компания без регистрации в Туркменистане исполняет требование о выписке из местного реестра, Порядок № 1865 не объясняет. Этот вопрос стоит задать организатору через запрос разъяснений до подачи заявки.

Отдельно от участия в тендере: Закон «О предпринимательской деятельности» запрещает осуществлять предпринимательскую деятельность без государственной регистрации (ст. 3). Закон «Об иностранных инвестициях» относит создание, государственную регистрацию и ликвидацию филиала и представительства иностранного юридического лица к порядку, установленному законодательством Туркменистана (ст. 12). Требуется ли иностранному поставщику регистрация для исполнения договора на территории Туркменистана (монтаж, строительство) и в какой форме, из найденных актов однозначно не следует.

Ограничения круга участников

Организатор вправе сузить круг участников в двух направлениях (ст. 13 ч. 1). Если на внутреннем рынке достаточно поставщиков, он может допустить только поставщиков Туркменистана либо дать приоритет государственным предприятиям и общественным организациям инвалидов. Если внутренних поставщиков недостаточно, он может, наоборот, ограничиться юридическими лицами с иностранными инвестициями, иностранными юридическими лицами и их филиалами.

Если предмет закупки производится в Туркменистане, организатор может допустить только субъекты малого и среднего предпринимательства Туркменистана и потребовать использовать только местные трудовые ресурсы, сырьё и материалы (ст. 13 ч. 2).

Об ограничении организатор уведомляет до начала процедур, и отменить его потом нельзя (ст. 13 ч. 3). Если проводится предквалификация, в уведомлении о ней должно быть неизменяемое заявление: либо о допуске независимо от страны происхождения, либо об ограничении (ст. 16 ч. 3 п. 5). В протоколе о результатах указываются основания ограничения (ст. 27 ч. 1 п. 8).

Ограничивать участие по признаку «физическое или юридическое лицо», по организационно-правовой форме и форме собственности закон запрещает (ст. 13 ч. 4).

ВЫВОД ДЛЯ ЧИТАТЕЛЯ

Первое, что нужно найти в извещении или уведомлении о предквалификации, — заявление о допуске участников. Если тендер ограничен поставщиками Туркменистана, иностранная компания сама заявку подать не сможет. Будет ли допущен её филиал или предприятие с иностранными инвестициями, закон прямо не говорит: в ст. 13 ч. 1 они названы среди участников второй группы. Остаётся участие в качестве субподрядчика или соисполнителя местного участника (ст. 12 ч. 1 п. 1) — со своими условиями и ограничениями.

Иностранный субподрядчик в инвестиционных проектах

Если заказчиком инвестиционного проекта выступает государственная организация или организация с долей государства, она даёт подрядчику согласие на привлечение субподрядчиками иностранных юридических лиц, их филиалов, представительств и предприятий с иностранными инвестициями только при положительном заключении Агентства по защите экономики от рисков при Министерстве финансов и экономики (постановление Президента от 28 апреля 2017 г. № 174, п. 1–2). Для иностранной компании,

которая планирует войти в проект через местного подрядчика, это отдельный этап согласования.

Местные строительные компании в международных тендерах

Постановление Президента от 24 июля 2009 г. № 10544 разрешает местным предприятиям независимо от формы собственности участвовать в международных тендерах на строительно-монтажные, ремонтные и реконструкционные работы на равных условиях с иностранными компаниями (п. 1). С победившими местными предприятиями министерства, ведомства и хякимлики заключают договоры по согласованию с Кабинетом Министров и определяют цену работ на договорной основе (п. 2). Центральному банку поручено обеспечивать таким победителям конвертацию манатов для ввоза необходимых товаров и оборудования (п. 4). Для иностранного строительного подрядчика это означает прямую конкуренцию с местными компаниями в международном тендере. Постановление принято до Закона о тендерах; отметок об изменениях в открытом тексте нет, но его соотношение с действующим законом мы не проверяли.

ГЛАВА 05

Квалификационные требования и отказ в участии

Статья 12 ч. 1 устанавливает базовые требования к участнику. Он должен быть дееспособным и правоспособным и иметь лицензии, сертификаты или иные разрешения, если законодательство требует их для данной поставки. Вместо собственных лицензий допускаются соглашения с соисполнителями или субподрядчиками, у которых такие разрешения есть. Участник должен обладать профессиональной и технической компетентностью, опытом, репутацией, финансами, оборудованием и квалифицированным персоналом. У него не должно быть устойчивой, более трёх месяцев, задолженности по налогам и другим обязательным платежам в бюджет, признаков банкротства, процедур ликвидации или реорганизации и конфликта интересов. Кабинет Министров в отдельных случаях может установить дополнительные требования.

Требования распространяются и на всех, кого участник намерен привлечь субподрядчиками или соисполнителями (ст. 12 ч. 3 п. 2). При запросе котировок организатор может их не применять (ст. 12 ч. 3). Организатор вправе потребовать документы, подтверждающие квалификацию, а бремя доказывания лежит на участнике (ст. 12 ч. 2, 4).

Трёхлетний опыт работы в Туркменистане закон не требует. Трёхлетний период в ст. 14 — это срок, за который учитываются неблагоприятные факты: аннулирование заявки или договора из-за умышленно недостоверных сведений и ненадлежащее исполнение или аннулирование договора поставки (ст. 14 ч. 1 п. 1 «b», «f»). Отсутствие местной истории договоров основанием для отказа не названо. Требования к опыту устанавливает документация; транспортный Порядок № 1865 требует сведения об опыте работы за последние пять лет, не ограничивая их Туркменистаном (п. 27 подп. 7).

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Как иностранная компания, не зарегистрированная и не уплачивающая налоги в Туркменистане, подтверждает отсутствие устойчивой задолженности перед Государственным бюджетом Туркменистана (ст. 12 ч. 1), закон не уточняет. Обычно это решается перечнем документов в квалификационной документации.

Основания для отказа

Комиссия принимает решение об отказе в участии в случаях, перечисленных в ст. 14 ч. 1: заявка подана позже срока, участник не прошёл предквалификацию или заявка не соответствует документации; умышленно недостоверные сведения, из-за которых за последние три года аннулировали заявку или договор; при отказе признать или исправить арифметические ошибки, найденные комиссией; при несоответствии квалификационным требованиям; при аффилированности с другим участником; при отказе от заключения договора; при ненадлежащем исполнении или аннулировании договора поставки за последние три года, кроме случаев форс-мажора. Заявку аннулируют, если выяснится, что участник использовал конфиденциальную информацию от должностных лиц организатора или манипулировал рынком.

При этом неточные или неполные квалификационные сведения сами по себе не основание для отказа, если участник исправит их в срок, установленный комиссией (ст. 14 ч. 2). Это важная защита для иностранной компании, которая готовит документы по незнакомым требованиям.

Конфликт интересов и предквалификация

Государственные служащие не могут участвовать в тендерах как поставщики. Представлять организатора не может лицо, состоящее в близком родстве или свойстве с участником, а также лицо, которое в течение трёх лет до извещения работало у участника (ст. 15).

Список нарушителей в транспортном секторе

Порядок № 1865 вводит для транспортно-коммуникационного комплекса список нарушителей, который ведёт каждый организатор (пп. 50–59); участник не должен в нём состоять (п. 7 подп. 6). Основаниями включения служат пять нарушений (п. 51). За три из них участник лишается права участвовать в тендерах на три года (п. 52): отзыв победителем успешной заявки после её письменного согласования в период её действия, кроме форс-мажора; изменение после объявления победителя основных технических характеристик товара в сторону ухудшения качества; умышленное представление поддельных документов и заведомо недостоверных сведений (п. 51 подп. 1–3).

За два других нарушения — одностороннее расторжение договора победителем до поставки (кроме форс-мажора) и неполное или ненадлежащее исполнение договора (п. 51 подп. 4–5) — победитель несёт ответственность по условиям договора (п. 53), а из списка его исключают после полной уплаты договорных штрафов (п. 57). Трёхлетний срок к этим случаям не применяется. Включённый в список лишается права участвовать в тендерах, объявляемых транспортным и коммуникационным комплексом, с даты протокола комиссии, а его заявки в уже идущих тендерах комплекса отклоняются (п. 55); он может завершить исполнение уже заключённых договоров (п. 56). Лишение распространяется и на участие совместно с другим юридическим лицом или под другим наименованием (п. 59). О включении в список и исключении из него сообщают Кабинету Министров (пп. 54, 58). Это отраслевое правило, на другие закупки оно не распространяется.

Предквалификация обязательна при закрытом тендере и возможна в других случаях по обоснованному решению организатора (ст. 16 ч. 1). В уведомлении о ней указывают, среди прочего, критерии оценки, допустимый иностранный язык, а также виды и предельные объёмы работ, которые можно передать субподрядчикам (ст. 16 ч. 3). К тендеру допускают только прошедших отбор, и о результатах каждому сообщают в течение трёх рабочих дней после решения (ст. 16 ч. 4–5).

ГЛАВА 06

Формы тендера и сроки

Закон предусматривает три формы: тендер с неограниченным участием (открытый), тендер с ограниченным участием (закрытый) и запрос котировок. Тендер может проводиться с предквалификацией или без неё, быть первичным или повторным (ст. 17 ч. 3–4).

Форма	Когда применяется	Минимальный срок подачи
Открытый тендер	По общему правилу; число участников не ограничено (ст. 18 ч. 1).	30 рабочих дней с публикации извещения (ст. 22 ч. 1 п. 1)
Закрытый тендер	Расходы на оценку множества заявок несоразмерны стоимости закупки; предмет сложен и есть лишь у узкого круга поставщиков; объект государственного значения. Приглашают не менее двух прошедших предквалификацию (ст. 18 ч. 2–3).	20 рабочих дней с отправки приглашения (ст. 22 ч. 1 п. 2)
Запрос котировок	Закупка по спецификации с заданными параметрами или стандартами качества; запрашивают не менее чем у трёх; одна котировка без права изменения (ст. 19).	Специального срока в ст. 22 нет
Тендер Минфина и экономики	Финансирование из Государственного бюджета, кроме исключений ст. 1 п. 2 (ст. 27^1).	15 рабочих дней для открытого и закрытого; закрытый в исключительных случаях быстрее

Решение о сроках подачи и об их продлении принимает тендерная комиссия (ст. 9 ч. 2 п. 1), а точные дату и время окончания подачи устанавливает организатор (ст. 22 ч. 1; для тендеров Минфина и экономики — ст. 27^1 п. 4). Транспортный Порядок № 1865 формулирует сроки иначе, чем закон. Потенциальный поставщик подаёт заявку «в течение тридцати рабочих дней» со дня размещения информации о тендере в средствах массовой информации (СМИ), а при закрытом тендере — в течение не менее двадцати рабочих дней со дня направления приглашения (п. 27). Закон устанавливает минимальный срок, а Порядок для открытого тендера описывает сам период подачи; продлить срок комиссия может по своему усмотрению или по просьбе претендента (п. 39). Решения о сроках подачи и их продлении принимает тендерная комиссия (п. 6 подп. 1, п. 39 Порядка). Вопрос о том, может ли организатор транспортного тендера сразу назначить срок подачи более 30 рабочих дней, прямо не урегулирован: закон устанавливает минимум, Порядок — тридцатидневный период с возможностью продления. Ориентируйтесь на дату окончания подачи в извещении и на сведения о продлении.

Где публикуют тендеры

В зависимости от формы тендера организатор либо публикует извещение в средствах массовой информации и размещает его в информационной телекоммуникационной сети, либо направляет приглашение к участию (запрос котировок) письменно или через сеть (ст. 8 п. 5). Публичное извещение, таким образом, обязательно не для каждой формы: о закрытом тендере и запросе котировок можно узнать только из приглашения.

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Единый электронный портал государственных закупок закон не называет; по проверенным источникам его существование не подтверждено. Транспортный Порядок упоминает размещение сведений о продлении сроков на «электронном сайте организатора» (п. 39).

ПРАКТИКА

Объявления о нефтегазовых тендерах размещаются на сайте газеты «Nebit-Gaz» oilgas.gov.tm. Сроки в изученных объявлениях считаются по-разному: от публикации в газете «Нейтральный Туркменистан» («Туркменнебит»), от публикации в «Nebit-Gaz» (филиал «Татнефти»), от публикации в СМИ (филиал CNPC International) или до указанной календарной даты («Туркменгаз»). Ссылки на объявления — в приложении Е.

ГЛАВА 07

Тендерная документация, язык и разъяснения

Организатор направляет документацию не позднее трёх рабочих дней после запроса участника. При закрытом тендере её рассылают вместе с приглашением, при предквалификации — всем прошедшим отбор (ст. 21 ч. 1). Организатор не вправе брать дополнительную плату за документацию и разъяснения (ст. 32 ч. 3); тендерный сбор при этом закон допускает.

ПРАКТИКА

В изученных объявлениях документацию выдают после оплаты участия. «Туркменгаз», тендер № T/GAZ-18 (2025): 500 долларов США или эквивалент в манатах за лот, без налога на добавленную стоимость (НДС) и банковских расходов. «Туркменнебит», международный тендер № 203 (2026): 1 725 долларов США с НДС или эквивалент в манатах за лот. Филиал CNPC International, тендер № CIT-25126-SR (2026): счёт на оплату пакета тендерных документов (в объявлении — ITB), сумма в объявлении не указана. Министерство здравоохранения и медицинской промышленности (2024): депозит и специальный сбор, суммы в объявлении не указаны. Это условия конкретных объявлений, а не нормы закона; ссылки — в приложении Е. Такие суммы нужно заложить в бюджет участия.

Статья 21 ч. 2 перечисляет 24 обязательных элемента документации. Для иностранной компании важнее всего следующие: критерии оценки помимо цены; способ расчёта цены и что в неё входит; способ сопоставления цен, если заявки подаются в свободно конвертируемой валюте; сумма и форма обеспечения исполнения договора и тендерного сбора; срок действия заявки; иностранный язык, на котором можно готовить заявку; форма, существенные условия и сроки подписания договора; уведомление о праве обжалования. Если документация разрешает, заявку можно подать на отдельную часть (партию) закупки, при цене не ниже пороговой суммы (ст. 21 ч. 2 п. 10).

Язык

Документы по тендеру оформляются на государственном языке. Организатор может решить использовать также иностранный язык (ст. 17 ч. 6), и тогда документация указывает, на каком иностранном языке наряду с государственным должна или может готовиться заявка (ст. 21 ч. 2 п. 20). Автоматического права подать заявку только на английском у участника нет.

Разъяснения

Изменять документацию до окончания срока подачи нельзя (ст. 21 ч. 3). Участник может запросить разъяснения. Организатор отвечает письменно в течение трёх рабочих дней и рассылает ответ всем, кто получил документацию, не называя автора вопроса. Если проводится встреча с участниками, по её итогам составляют протокол и рассылают всем (ст. 21 ч. 4).

Это главный инструмент участника. Требования и условия тендерной и квалификационной документации обжаловать нельзя (ст. 31 ч. 3), а менять документацию до окончания срока подачи запрещено (ст. 21 ч. 3). Если условие непонятно, противоречиво или неисполнимо для иностранной компании, предусмотренный законом способ получить позицию организатора — запросить письменное разъяснение до окончания срока подачи. Ответ организатор направляет и другим получателям документации без указания автора вопроса (ст. 21 ч. 4). Разъяснение документирует позицию организатора; способом изменения тендерной документации оно не является.

ГЛАВА 08

Подача, вскрытие, оценка и переговоры

Заявку подают в письменной форме в запечатанном конверте за подписью участника, заверенной печатью, либо направляют на электронный адрес организатора с подтверждением электронной цифровой подписью (ЭЦП) (ст. 22 ч. 2). Электронная подача появилась в законе в 2021 г. Опоздавшие конверты не вскрываются и возвращаются (ст. 22 ч. 3).

Иностранной компании стоит учесть, что ЭЦП с иностранным сертификатом признаётся в Туркменистане в соответствии с международными договорами Туркменистана (Закон «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах» от 14 марта 2020 г. № 226-VI, ст. 38). Равнозначность ЭЦП собственноручной подписи зависит от условий ст. 29 того же закона, включая проверку подлинности по сертификату. Признаётся ли конкретная иностранная ЭЦП, из закона не следует. Пока организатор письменно не подтвердил, что примет заявку с такой подписью, надёжнее подавать заявку в запечатанном конверте.

До окончания срока подачи заявку можно изменить или отозвать (ст. 23 ч. 2). Срок действия заявки устанавливает документация и считается со дня вскрытия конвертов (ст. 23 ч. 1). Единого срока в законе нет.

Конверты вскрывают в тот же момент, когда заканчивается срок подачи. В протоколе вскрытия фиксируют наименование и адрес каждого участника, цену, форму и сумму обеспечения и другие существенные условия заявки (ст. 24).

Как выбирают победителя

Победившей признаётся заявка, которая по существу отвечает требованиям документации и является экономически наиболее выгодной по совокупности критериев: квалификации, цены, графика работ и платежей, качества и других (ст. 25 ч. 3). Цена важна, но не решает всё. При прочих равных приоритет получают общественные организации инвалидов Туркменистана (ст. 11 ч. 3).

Ухудшать заявку после вскрытия нельзя, но организатор вправе вести с участником переговоры о снижении цены и уточнении отдельных положений (ст. 25 ч. 2). Иностранной компании стоит быть к этому готовой и заранее определить, где у неё есть запас по цене.

Арифметические ошибки, найденные комиссией, участник обязан признать и исправить. Отказ от этого — основание для отказа в участии (ст. 14 ч. 1 п. 1 «ç»).

Уведомление о победе направляют победителю в течение трёх рабочих дней после решения, остальным в тот же срок сообщают об отклонении (ст. 25 ч. 4). Транспортный Порядок № 1865 говорит о пяти рабочих днях на сообщение об отклонении предложения (п. 47); относится ли этот срок к тому же событию или к более раннему этапу оценки, из текста не следует.

Транспортный и коммуникационный комплекс: что отличается

Порядок № 1865 добавляет к закону требования к подаче, которые нужно учесть при подготовке заявки. Заявку подают в бумажной и электронной форме (п. 27), подписанной и заверенной печатью, в запечатанном конверте или конвертах (п. 28). Сам закон допускает либо конверт, либо направление на электронный адрес с ЭЦП (ст. 22 ч. 2). Совместимо ли обязательное представление заявки в двух формах с альтернативой, установленной законом, из текстов однозначно не следует. Юридический приоритет бумажной или электронной версии при их расхождении Порядок не устанавливает. Практически безопасный порядок: готовить обе формы с идентичным содержанием, не ограничиваться только электронной подачей и до окончания срока письменно уточнить у организатора, какая версия считается основной.

В заявку входят: письмо о намерении участвовать; документы с наименованием, адресом и контактами участника, датой и местом его регистрации и наименованием регистрирующего органа; сведения обо всех возможных расходах на поставку; заверенные копии устава, лицензии и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц Туркменистана; финансовые и банковские реквизиты; документ об оплате тендерного сбора; сведения об опыте работы за последние пять лет (п. 27 подп. 1–7).

Тендерное предложение подают в двух закрытых конвертах: в первом — оригинал предложения с ценовыми показателями, во втором — два экземпляра предложения с техническими характеристиками; на обоих указывают наименование, адрес и контакты участника (п. 33). Цены приводят в иностранной валюте или в манатах, как определено условиями тендера, отдельно по видам товаров, работ, услуг и прочим расходам (п. 34).

Если при вскрытии конвертов документы, которые должны прилагаться к заявке, неполны или не соответствуют требованиям, участника к тендеру не допускают (п. 40). В течение десяти рабочих дней после вскрытия и рассмотрения комиссия готовит список прошедших предварительную оценку (п. 41). Основные направления оценки: цена, качество и сроки поставки, производственные и финансовые возможности, надёжность и репутация участника, воздействие на окружающую среду, технические и организационные особенности, условия оплаты (п. 43).

Пункт 40 Порядка и ст. 14 закона, по нашему прочтению, применяются согласованно, если различать ситуации. Отсутствие обязательного документа или несоответствие заявки требованиям документации — основание для отказа и по самому закону (ст. 14 ч. 1 п. 1 «a»); п. 40 это повторяет. Неточные или неполные квалификационные сведения закон позволяет исправить в срок, установленный комиссией (ст. 14 ч. 2), и Порядок как акт более низкого уровня этого права не отменяет (Закон «О правовых актах», ст. 8 ч. 3, ст. 20 ч. 1). Несоответствие квалификационным требованиям — самостоятельное основание отказа (ст. 14 ч. 1 п. 1 «d»), исправлением сведений оно не устраняется. Умышленно недостоверные сведения тоже не исправляются: в транспортном комплексе это основание включения в список нарушителей (п. 51 подп. 3 Порядка).

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Где проходит граница между отсутствующим документом и неполными квалификационными сведениями, Порядок не определяет; решение принимает комиссия. Практически: подавайте полный комплект по п. 27, а если комиссия укажет на пробел в квалификационных сведениях, письменно просите срок на исправление со ссылкой на ст. 14 ч. 2 закона.

ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Проверьте, что закупку проводит одно из пяти названных ведомств или подведомственная им организация, что сумма не ниже 200 000 манатов и что договор не входит в исключения п. 4 Порядка. Готовьте комплект сразу в бумажном и электронном виде, разносите цену и техническую часть по двум конвертам и сверяйте приложения по п. 27 до подачи: неполный комплект при вскрытии ведёт к недопуску. Требование о выписке из местного реестра, язык и форму документов иностранной компании уточните письменным запросом разъяснений. Учитывайте также список нарушителей (глава 5) и правила об обеспечении исполнения (глава 10).

ГЛАВА 09

Итоги тендера

Тендер признаётся несостоявшимся, если не подано ни одной заявки, все заявки отклонены, минимальная цена превышает выделенную сумму или нарушены условия процедур, в том числе разглашена информация об участниках и их заявках (ст. 26 ч. 1). Если закупка перестала быть нужна, в том числе из-за форс-мажора, тендер отменяется (ст. 26 ч. 2). После несостоявшегося тендера можно провести повторный (ст. 26 ч. 6).

Комиссия вправе обоснованно отклонить любую заявку (ст. 26 ч. 3). О признании тендера несостоявшимся или об отмене организатор в течение трёх рабочих дней уведомляет всех участников с указанием причин, но доказывать их обоснованность не обязан (ст. 26 ч. 4). Если отклонены все заявки, организатор не несёт перед участниками ни имущественной, ни иной ответственности (ст. 26 ч. 5).

Протокол о результатах тендера фиксирует предмет закупки, участников и их цены, критерии оценки и основания выбора, основания ограничения круга участников и выбора закрытой формы, сведения о запросах разъяснений, о жалобах и о привлечении консультантов, а также победителя (ст. 27 ч. 1). Подписанный протокол, а для объектов государственного значения ещё и согласованный с Кабинетом Министров, служит основанием для заключения договора (ст. 27 ч. 2).

ВЫВОД ДЛЯ ЧИТАТЕЛЯ

Протокол — главный документ, на который можно опереться, если вы не согласны с итогами. Закон не обязывает организатора выдавать его участникам, но основания выбора в нём должны быть изложены.

ГЛАВА 10

Договор, обеспечение и расходы

Победитель вправе заключить договор на условиях своей заявки (ст. 11 ч. 1). Договор заключается в письменной форме на основании протокола (ст. 27 ч. 2, ст. 28 ч. 1). Если победитель отказывается от заключения договора или не предоставляет обеспечение исполнения, победителем может быть признан другой участник, заявка и квалификация которого лучше всего отвечают условиям, либо проводится повторный тендер (ст. 28 ч. 2). В течение трёх рабочих дней после заключения договора остальным участникам сообщают победителя и цену договора (ст. 28 ч. 3).

В подписанный договор нельзя вносить изменения, которые меняют содержание заявки, ставшей основой выбора (ст. 28 ч. 4). Для иностранного поставщика это означает простую вещь: всё, что может понадобиться в ходе исполнения (механизм пересмотра цены, валютные оговорки, сроки, условия поставки), должно быть в заявке и в проекте договора с самого начала. Проект договора входит в документацию (ст. 21 ч. 2 п. 23), и изучать его нужно до подачи.

Новый Гражданский кодекс. С 1 января 2026 г. действует новый Гражданский кодекс Туркменистана (Закон от 28 июня 2025 г. № 162-VII о его утверждении и введении в действие). Он позволяет требовать приведения договора в соответствие с явно изменившимися обстоятельствами, а если это невозможно, отказаться от договора (ст. 420). Как это право соотносится с запретом ст. 28 ч. 4 Закона о тендерах, тексты не говорят, поэтому рассчитывать на него вместо договорного механизма пересмотра цены не стоит. Соглашение о неустойке требует письменной формы, неустойка может превышать возможный вред, а несоразмерно высокую неустойку суд вправе уменьшить (ст. 439, 441). Для договоров, заключённых до 2026 г., нужно проверять переходные правила вводного закона.

Регистрация договора на бирже

Если договор относится к Перечню, утверждённому постановлением Президента от 9 июня 2017 г. № 252, и не подпадает под предусмотренные в нём освобождения, он подлежит регистрации на Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана (ГТСБ) и вступает в силу после регистрации. Для госзакупок важен п. 1 Перечня: внешнеторговые договоры государственных юридических лиц, связанные с приобретением товаров, в том числе включающие работы и услуги. Применимость проверяют по предмету договора, сторонам и исключениям Перечня. Регистрация занимает до пяти рабочих дней, может быть продлена до десяти; время согласования с вышестоящими организациями в этот срок не входит; договор должен быть составлен на государственном языке (Порядок, утверждённый приказом председателя ГТСБ от 15 августа 2019 г. № 01/05-13, пп. 4–5). Для договоров в рамках нефтяных работ действует освобождение по ст. 47 ч. 3 Закона «Об углеводородных ресурсах». Договор, не связанный с приобретением товаров, в п. 1 Перечня не назван.

Обеспечение исполнения

Обеспечение обязательно, если предметом договора является инвестиционный проект или предусмотрена предоплата (ст. 29 ч. 1). Допустимые формы: банковская гарантия, поручительство, задаток в национальной валюте; конкретную форму определяет документация (ст. 29 ч. 2). Сумма обеспечения не может превышать 10 % стоимости поставки. Обеспечение действует до полного исполнения договора, после чего возвращается (ст. 29 ч. 3–4).

В транспортном и коммуникационном комплексе Порядок № 1865 воспроизводит эти правила. Победитель предоставляет обеспечение, если предмет договора — реализация

инвестиционного проекта или предусмотрена предоплата (п. 66). Формы — банковская гарантия, поручительство, задаток в национальной валюте; конкретную форму определяет тендерная документация (п. 67). Сумма не может превышать 10 % объёма поставок, работ или услуг (п. 68): это верхний предел, а не обязательная ставка. Обеспечение действует до полного исполнения договора и затем возвращается (п. 69). Его не следует смешивать с тендерным сбором, который не возвращается, кроме случая отмены тендера (п. 73).

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Общего правила о принятии гарантий иностранных банков в качестве обеспечения исполнения ни закон, ни найденные порядки не содержат. Для конкретной закупки нужно сначала установить применимый режим и назначение требуемой гарантии, затем проверить условия документации.

Гражданский кодекс не ограничивает гаранта национальными банками: гарантию может выдать банк, другое кредитное учреждение или страховая организация (ст. 961). Гарантия безотзывна, если в ней не предусмотрено иное (ст. 964), вступает в силу со дня выдачи (ст. 966), а требование по ней предъявляется письменно, с документами, указанными в гарантии, и до истечения её срока (ст. 967). Примет ли организатор гарантию конкретного иностранного банка, решает документация; этот вопрос стоит включить в запрос разъяснений.

Для сравнения: в отдельной сделке «Туркменгаза» постановление от 12 июня 2026 г. № 1861 предусматривает аванс 25 % после предоставления гарантии первоклассного иностранного банка о возврате аванса при неисполнении договорных обязательств. Это условие конкретной сделки о возврате аванса, а не обеспечение исполнения по ст. 29 с его пределом 10 %.

Расходы на участие

Расходы на подготовку и подачу заявки несёт участник. Организатор их не возмещает независимо от результата (ст. 32 ч. 1–2). Расходы организатора покрываются из тендерного сбора, размер которого он сам устанавливает (ст. 8 п. 3 «d», ст. 32 ч. 3). Сбор не возвращается независимо от результата, кроме случая отмены тендера (ст. 32 ч. 4).

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Размеры тендерного сбора законом не установлены; примеры из объявлений приведены в главе 7.

Постановление Президента от 22 декабря 2017 г. № 517 требует в договорах строительства и реконструкции зданий и сооружений по заказу министерств, ведомств, других государственных органов, предприятий, организаций и хякимликов с местными строительными предприятиями, независимо от формы собственности и источника финансирования, предусматривать выплату 5 % стоимости фактически выполненных работ без НДС только после ввода объекта в эксплуатацию, утверждения свидетельства государственной приёмочной комиссии и истечения гарантийного срока не менее одного года. Это норма о договоре местного строительного предприятия; на договор иностранного субподрядчика она автоматически не переносится.

Если должностные лица или представители участников разгласят коммерческую или иную охраняемую тайну, виновная сторона возмещает причинённые убытки (ст. 30 ч. 1). Участники процедур обязаны соблюдать конфиденциальность (ст. 7 ч. 2).

ГЛАВА 11

Жалобы и споры

Споры, возникающие в ходе тендерных процедур, разрешаются в порядке рассмотрения жалоб участников либо в суде (ст. 31 ч. 1). Жалобы рассматривает организатор (ст. 8 п. 9), его решение приобщается к протоколу о результатах (ст. 31 ч. 2). Документация должна содержать уведомление о праве на обжалование действий и решений комиссии и организатора (ст. 21 ч. 2 п. 22).

Обжаловать можно действия и решения в ходе тендера, но не требования и условия тендерной и квалификационной документации (ст. 31 ч. 3).

> **НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО**
>
> Срок подачи жалобы, срок её рассмотрения и последствия её удовлетворения в законе не установлены. Бюджетный Порядок № 14602 повторяет общие положения закона о жалобах (пп. 56–58), транспортный Порядок № 1865 лишь требует отражать сведения о жалобах в протоколе (п. 48 подп. 12); сроков нет ни в одном из них. Отдельный нормативный акт о порядке рассмотрения тендерных жалоб в ходе поиска не найден.
>
> Подробный порядок судебного обжалования здесь не рассматривается. Ниже приведены общие положения, применимость которых к конкретному решению по тендеру требует отдельной проверки.

Возможный общий порядок. Если организатор — министерство, ведомство или хякимлик, к его решению по тендеру, по нашему прочтению, может применяться Закон Туркменистана «Об административных процедурах» от 3 июня 2017 г. № 566-V (с изменениями Закона от 12 апреля 2025 г. № 155-VII). Закон распространяется на деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления (ст. 1 п. 1, ст. 3 ч. 1); закупки среди исключений ст. 3 ч. 2 не названы. Жалоба подаётся в вышестоящий орган в течение 30 дней со дня вступления акта в силу (ст. 44 ч. 1). Если жалоба подана в орган, принявший акт, он в течение пяти дней удовлетворяет её или передаёт вышестоящему органу (ст. 47 ч. 1), а тот рассматривает её в течение десяти дней (ст. 48 ч. 1). По общему правилу подача жалобы приостанавливает исполнение обжалуемого акта (ст. 46 ч. 1). Если решения нет в срок или заявитель с ним не согласен, он вправе обратиться в суд (ст. 48 ч. 2); иск об оспаривании административного акта подаётся в течение одного месяца с момента его объявления (Административный процессуальный кодекс, ст. 23 ч. 1).

Признаётся ли решение тендерной комиссии административным актом в смысле ст. 1 п. 2 этого закона и как общий порядок соотносится со ст. 31 Закона «О тендерах», тексты прямо не отвечают; практики мы не нашли. На решения организаторов, которые не являются органами власти (например, государственных предприятий без вышестоящей организации), этот порядок, скорее всего, не распространяется. Практический вывод: подавайте жалобу письменно и без промедления. Применимость общего административного порядка, срок жалобы и событие, с которого он исчисляется, нужно установить отдельно; нельзя автоматически отсчитывать срок от получения решения.

Все уведомления, заявления, протоколы и заключения действительны только в письменной форме или в форме электронного документа (ст. 33). **Вывод для читателя:** любую позицию, вопрос и возражение фиксируйте письменно и сохраняйте подтверждение отправки.

ГЛАВА 12

Нефтегаз: закупки подрядчиков и субподрядчиков

Закупки в рамках нефтяных работ, регулируемых Законом «Об углеводородных ресурсах», выведены из сферы действия Закона о тендерах (ст. 2 ч. 2 п. 4). Но это не означает исключения всех закупок нефтегазовых концернов. Закон «Об углеводородных ресурсах», в свою очередь, имеет приоритет над иными правилами законодательства в отношениях при нефтяных работах (ст. 2 ч. 2 Закона «Об углеводородных ресурсах»).

Два разных «тендера»

В нефтегазовом секторе важно различать тендер на получение лицензии и закупочные процедуры для выполнения нефтяных работ. Первый механизм — тендер на получение лицензии на нефтяные работы: Концерн выдаёт лицензию по итогам тендера или прямых переговоров, сам выбирает метод и сам определяет порядок тендера (ст. 10–11 Закона «Об углеводородных ресурсах»). Порядок такого тендера утверждён совместным приказом руководителей концернов от 5 ноября 2020 г. № 203-Iş/164/Ö. Иностранному юридическому лицу лицензия выдаётся только после открытия и регистрации филиала в Туркменистане (ст. 13 ч. 3 Закона «Об углеводородных ресурсах»; п. 53 Порядка), а заявку претендента, зарегистрированного в государстве из утверждённого Министерством финансов перечня офшорных зон, оставляют без рассмотрения (п. 33 Порядка). Это вопрос входа в проект как подрядчика, а не закупка. Второй механизм — закупки товаров, работ и услуг для нефтяных работ: их условия определяются Договором между Концерном и подрядчиком (ст. 25 ч. 1 Закона «Об углеводородных ресурсах»). Для поставщика и сервисной компании важен именно второй.

Концернами в смысле закона являются государственные концерны «Туркменнебит» (в русском тексте закона — «Туркменнефть») и «Туркменгаз» (ст. 1 п. 7 Закона «Об углеводородных ресурсах»). Порядок 2020 г. сам разграничивает процедуры: он не распространяется ни на тендеры подрядчиков в рамках соглашений о разделе продукции, ни на конкурсы по выбору поставщиков (подрядчиков) для нефтегазового комплекса, проводимые по Закону «О тендерах» (п. 3 Порядка).

Закупки самих концернов

ПРАКТИКА

В объявлениях 2025–2026 гг. «Туркменгаз» и «Туркменнебит» ссылаются на Закон о тендерах и на свои «Правила проведения тендера»; в проверенных объявлениях предусмотрено ознакомление с выпиской из правил. Крупные закупки концернов у иностранных поставщиков в 2026 г. оформлены отдельными постановлениями Президента, разрешающими концерну заключить договор с названной компанией за счёт собственных средств (например, № 1861 и № 1862 от июня 2026 г.).

НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО

Правовой статус «Правил проведения тендера» концернов не установлен: в проведённом поиске среди проверенных нормативных правовых актов они не найдены. Проводится ли конкурс перед сделками, разрешёнными отдельными постановлениями, и относятся ли они к исключениям ст. 2 ч. 2 закона, из текстов не следует. Режим конкретной закупки концерна нужно определять по её предмету, источнику финансирования и исключениям закона.

Что закон требует от подрядчика при закупках

Подрядчик обязан отдавать предпочтение оборудованию, материалам и готовой продукции, произведённым в Туркменистане, если они конкурентоспособны по качеству, ценам, рабочим параметрам и условиям поставки (ст. 33 п. 5 Закона «Об углеводородных ресурсах»). Он также обязан отдавать предпочтение гражданам Туркменистана при наборе персонала и обучать их (ст. 33 п. 6). Иностранные работники через год после вступления Договора в силу должны составлять не более 30 % работников подрядчика; превысить квоту можно по согласованию с Концерном при отсутствии граждан Туркменистана нужной квалификации и с программой подготовки кадров (ст. 56 ч. 2). Правило о персонале распространяется и на субподрядчика (ст. 56 ч. 4).

Подрядчик обязан требовать от субподрядчиков страхования в видах и суммах, предусмотренных договорами субподряда и законодательством о страховании (ст. 55 ч. 2 п. 2 Закона «Об углеводородных ресурсах»). Цены закупок тоже под контролем: если расходы на товары, работы и услуги завышены более чем на 10 % от реальных рыночных цен, налоговые органы вправе скорректировать налогооблагаемую прибыль подрядчика и субподрядчика (ст. 48 ч. 7 п. 2).

Статус субподрядчика и что он даёт

Субподрядчик — это лицо, поставляющее товары, выполняющее работы или оказывающее услуги подрядчику по отдельным видам нефтяных работ в рамках его Договора. Субподрядчиком считается и тот, кто выполняет нефтяные работы для другого субподрядчика (ст. 1 п. 28 Закона «Об углеводородных ресурсах»). Субподрядчиками могут быть как резиденты, так и нерезиденты Туркменистана (Порядок 2021 г., п. 7).

Подтверждение статуса регулирует Порядок, утверждённый совместным приказом руководителей «Туркменгаза», «Туркменнебита» и Министра финансов и экономики от 25 мая 2021 г. Подтверждение оформляет подрядчик по установленной форме отдельно по каждому договору; один экземпляр направляется субподрядчику не позднее трёх рабочих дней (пп. 12–13, 17). Для субподряда следующего уровня предусмотрена отдельная цепочка оформления (п. 14). Статус возникает с момента заключения договора, независимо от даты подтверждения (п. 18). Лица, оказывающие страховые, банковские, коммунальные, аудиторские, консультационные, юридические и подобные услуги, субподрядчиками не считаются (п. 9).

Закон связывает подтверждение с целями налоговой статьи 48 (ч. 17). Порядок 2021 г. формулирует шире — как основание для «особенностей налогообложения и иных особенностей», установленных Налоговым кодексом и Законом «Об углеводородных ресурсах» (п. 3), а прямо называет нулевую ставку НДС и ст. 48 ч. 3 (п. 16). Освобождения по ст. 9 и 47 закон устанавливает своими нормами; требуется ли для них подтверждение статуса, из текстов не следует.

Что получает субподрядчик	Содержание	Закон «Об углеводородных ресурсах»
Без лицензий	Для нефтяных работ по договору с подрядчиком или другим субподрядчиком в рамках Договора не нужны лицензия, иные разрешения, заключения и согласования.	ст. 9 ч. 2
Таможенные льготы	Товары, материалы и оборудование для нефтяных работ освобождены от таможенных пошлин и сборов; для иной деятельности освобождения нет.	ст. 47 ч. 2, 5, 6
Без регистрации на бирже	Договоры на ввоз и вывоз товаров, материалов и оборудования, на выполнение работ (услуг) и купли-продажи в рамках нефтяных работ не регистрируются на Государственной товарно-сырьевой бирже.	ст. 47 ч. 3, 6
Налоги	Субподрядчик, являющийся юридическим лицом, по нефтяным работам платит только налог на прибыль; иная деятельность облагается в общем порядке. Иностранный субподрядчик без постоянного представительства облагается «с выплачиваемых доходов без предоставления вычетов», и налог не может увеличивать стоимость работ.	ст. 48 ч. 5, 6, 9
Валюта	Право вести счета и рассчитываться в национальной и иностранной валюте, в том числе по договорам с лицами Туркменистана.	ст. 46 ч. 3–5

Спецрежим не освобождает от штрафов, финансовых санкций и пени, а по нефтяным работам и иной деятельности нужно вести раздельный учёт (ст. 48 ч. 13, 20).

Споры

Международный арбитраж Закон «Об углеводородных ресурсах» предусматривает для споров между Концерном и подрядчиком (обладателем лицензии): если спор не урегулирован в течение трёх месяцев с момента письменного обращения одной из сторон, любая сторона после письменного уведомления другой может обратиться в международный арбитраж в соответствии с Договором (ст. 59 ч. 1–2). Все остальные споры, включая споры подрядчика и Концерна с иными лицами Туркменистана, рассматривают суды Туркменистана (ст. 59 Закона «Об углеводородных ресурсах»). Право на международный арбитраж из ст. 59 на договор субподряда автоматически не переносится.

> **НЕ ПОДТВЕРЖДЕНО**
>
> Может ли иностранный субподрядчик согласовать с подрядчиком международный арбитраж в договоре субподряда с учётом ст. 59 ч. 3 Закона «Об углеводородных ресурсах», из текста закона однозначно не следует.

ГЛАВА 13

Рабочий порядок: от извещения до договора

Ниже приведён порядок действий для открытого тендера по Закону о тендерах. В таблице различаются минимальные сроки подачи заявок и предельные сроки отдельных действий. Сроки указаны в рабочих днях (р. д.). Для закрытого тендера по общему правилу минимальный срок подачи — 20 рабочих дней с отправки приглашения; участию предшествует обязательная предквалификация. Особые правила тендеров Министерства финансов и экономики и транспортного комплекса приведены отдельно.

Этап	Что делает участник	Норма и срок
1. Определить режим	Кто платит и по какому договору: госнужды, нефтяные работы, субподряд, ГЧП.	ст. 1 п. 7, ст. 2 ч. 2
2. Найти извещение	Проверить форму тендера, организатора, заявление о допуске участников, срок подачи.	ст. 8 п. 5, ст. 13 ч. 3, ст. 16 ч. 3 п. 5
3. Получить документацию	Запросить документацию; заложить тендерный сбор.	не позднее 3 р. д. после запроса (ст. 21 ч. 1)
4. Предквалификация	Если предусмотрена: подать документы по квалификации, проверить лимиты субподряда.	о результатах — в течение 3 р. д. после решения (ст. 16 ч. 5)
5. Вопросы	Направить письменные запросы по спорным условиям, языку, валюте, гарантии, договору.	ответ — в течение 3 р. д. после запроса (ст. 21 ч. 4); запрос — до окончания подачи
6. Подготовить заявку	Цена с учётом возможных переговоров, валюта, срок действия, обеспечение, документы субподрядчиков.	ст. 12, 21, 23, 25, 29
7. Подать	Конверт с подписью и печатью или электронная подача с ЭЦП.	не менее 30 р. д. с извещения (ст. 22); в тендере Минфина и экономики — не менее 15 (ст. 27^1); в транспортном комплексе — по п. 27 Порядка № 1865

Этап	Что делает участник	Норма и срок
8. Вскрытие и оценка	Быть готовым исправить арифметические ошибки и вести переговоры о цене.	вскрытие в момент окончания подачи (ст. 24); ст. 14, 25
9. Итоги	Получить уведомление о победе или отклонении; при несогласии — письменная жалоба организатору.	3 р. д. после решения о победителе (ст. 25 ч. 4) либо о несостоявшемся тендере или отмене (ст. 26 ч. 4); жалоба — ст. 31
10. Договор	Подписать договор на условиях заявки, предоставить обеспечение.	ст. 28, 29; остальным участникам — уведомление в течение 3 р. д. после заключения договора (ст. 28 ч. 3)

Сценарий A. Поставка оборудования министерству

Министерству нужно оборудование, финансирование из Государственного бюджета. Если оборудование не относится к исключениям ст. 1 п. 2, тендер проводит Министерство финансов и экономики, а министерство участвует как заказчик; применяется бюджетный Порядок № 14602, и срок подачи может быть всего 15 рабочих дней (ст. 27^{1}). Если договор с иностранным поставщиком относится к Перечню № 252 и не подпадает под его освобождения, его регистрируют на бирже, и до регистрации он не вступает в силу. Иностранному поставщику нужно сразу проверить заявление о допуске участников, язык заявки, валюту цены и форму обеспечения, а вопросы направить в первые дни после получения документации, чтобы ответ пришёл до окончания подачи.

Сценарий B. Строительный подряд для объекта государственного значения

Для объекта государственного значения тендер может проводиться как закрытый, тогда с обязательной предквалификацией и приглашением не менее двух участников (ст. 16 ч. 1, ст. 18). Протокол согласуется с Кабинетом Министров, а поставщик определяется на основании этого протокола и положительного заключения независимого консультанта или эксперта (ст. 25 ч. 5). Если иностранная компания планирует войти в такой проект субподрядчиком местного подрядчика, заказчик даст согласие только при положительном заключении Агентства по защите экономики от рисков (постановление № 174).

Сценарий C. Сервисный субподряд в нефтегазовом проекте

Сервисная компания получает приглашение от подрядчика по договору на нефтяные работы. Закон о тендерах здесь не применяется: процедуру выбора определяет Договор подрядчика с Концерном (ст. 25 ч. 1 Закона «Об углеводородных ресурсах») и правила самого подрядчика. Компании нужно убедиться, что её работы относятся к нефтяным работам по Договору: от этого зависят освобождение от лицензий (ст. 9 ч. 2) и таможенные освобождения (ст. 47). Для налогового режима подрядчик оформляет подтверждение статуса по Порядку 2021 г. отдельно по каждому договору; консультационные, юридические, банковские и страховые услуги статуса не дают. Также нужно учесть требование о предпочтении местной продукции и квоту на иностранный персонал.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Основные нормы

Сводка норм, на которые опирается руководство. Ссылки без названия закона относятся к Закону о тендерах; последний блок — к Закону «Об углеводородных ресурсах».

Содержание нормы	Статья
Сфера действия и база	
Закон регулирует выбор поставщиков (подрядчиков) товаров, работ и услуг для государственных нужд; вступил в силу 1 июля 2015 г.	преамбула, ст. 34
Пороговые суммы по отраслям, с которых тендер обязателен, устанавливает Кабинет Министров; ниже порога закон не применяется. Найдены пороги: 20 000 манатов для бюджетных потребителей и 200 000 манатов для транспортно-коммуникационного комплекса.	ст. 5 п. 2; ст. 2 ч. 2 п. 3; пост. № 14602 п. 1; пост. № 1865 п. 2
Исключения из сферы: государственная тайна, чрезвычайные ситуации, поставки по Закону «Об углеводородных ресурсах», консалтинг (кроме п. 2 ч. 5 ст. 17), клиринговый экспорт газа, бартер и договоры по решению Кабинета Министров, привлечение подрядчиком субподрядчиков, острая производственная необходимость по согласованию с Кабинетом Министров, товары с ценами Кабинета Министров и др.	ст. 2 ч. 2 пп. 1–12
Дробить закупку, чтобы уйти ниже порога, запрещено.	ст. 2 ч. 3
Порядок проведения тендеров по каждому организатору (отрасли) утверждает Кабинет Министров; в нём должны быть требования к поставкам инновационных и высокотехнологичных товаров, работ и услуг.	ст. 5 п. 3; ст. 8 п. 7^1; ст. 17 ч. 1; пост. № 14602, № 1865
Участники процедур	
Организатор: министерства, ведомства, хякимлики велаятов, городов Ашхабад и Аркадаг, юридические лица без вышестоящей организации; Кабинет Министров может определить иных организаторов.	ст. 1 п. 2
При финансировании из Государственного бюджета организатор — Министерство финансов и экономики, кроме химикатов, реактивов, реагентов, медикаментов (в том числе ветеринарных), медицинского и лабораторного оборудования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и проектных работ. В этом случае заказчик сам готовит заявку, условия поставки, размер обеспечения и предквалификацию.	ст. 1 п. 2; ст. 27^1
Тендерная комиссия: не менее пяти человек; вправе отстранить недобросовестного участника на срок и сообщить о нём другим организаторам и государственным органам.	ст. 9 ч. 1, 3
Иностранные участники	
Если внутренних поставщиков достаточно, организатор вправе допустить только поставщиков Туркменистана или дать приоритет государственным предприятиям и общественным организациям инвалидов. Если недостаточно, вправе ограничиться юридическими лицами с иностранными инвестициями, иностранными юридическими лицами и их филиалами.	ст. 13 ч. 1

Содержание нормы	Статья
Для товаров, работ и услуг, производимых в Туркменистане, можно ограничить участие субъектами малого и среднего предпринимательства Туркменистана и потребовать только местные трудовые ресурсы, сырьё и материалы.	ст. 13 ч. 2
Об ограничении уведомляют до начала процедур, отменить его потом нельзя. Уведомление о предквалификации содержит неизменяемое заявление о допуске независимо от страны происхождения либо об ограничении.	ст. 13 ч. 3; ст. 16 ч. 3 п. 5
Ограничивать участие по признаку физическое лицо/юридическое лицо, организационно-правовой форме и форме собственности нельзя; разрешены только ограничения ч. 1–2 той же статьи.	ст. 13 ч. 4
Квалификация и отказ в участии	
Требования: дееспособность и правоспособность, лицензии, сертификаты или иные разрешения, если они требуются законодательством для данной поставки (или соглашения с субподрядчиками, у которых они есть), опыт и специалисты, финансы, нет устойчивой (более трёх месяцев) задолженности по налогам, нет банкротства, ликвидации, реорганизации, нет конфликта интересов. Кабинет Министров может установить дополнительные требования.	ст. 12 ч. 1
Требования распространяются и на субподрядчиков участника; бремя доказывания квалификации на оференте. При запросе котировок организатор может эти требования не применять.	ст. 12 ч. 3 п. 2, ч. 3 абз. 2, ч. 4; ст. 17 ч. 3 п. 3
Основания отказа включают опоздание, аффилированность с другим оферентом, отказ от заключения договора, ненадлежащее исполнение или аннулирование договора поставки за три года до извещения (кроме форс-мажора).	ст. 14 ч. 1
Неточные или неполные квалификационные данные не основание для отказа, если оферент исправит их в срок, установленный комиссией.	ст. 14 ч. 2
Конфликт интересов: государственные служащие не могут участвовать как поставщики; представлять организатора не может лицо, состоящее в близком родстве или свойстве с участником или работавшее у него в течение трёх лет до извещения.	ст. 15
Уведомление о предквалификации указывает виды и предельные объёмы работ и услуг, которые можно передать субподрядчикам; о результатах предквалификации сообщают каждому в течение трёх рабочих дней.	ст. 16 ч. 3 п. 9, ч. 5
Формы тендера и сроки	
Формы: открытый тендер (с неограниченным участием), закрытый (с ограниченным участием), запрос котировок; с предквалификацией или без, первичный или повторный.	ст. 17 ч. 3, 4
Закрытый тендер допускается при несоразмерных расходах на оценку, технической сложности или узком круге поставщиков, а также для объектов государственного значения; приглашают не менее двух участников, прошедших предквалификацию.	ст. 18
Запрос котировок: по спецификации, не менее чем у трёх поставщиков; одна котировка без права изменения.	ст. 19

Содержание нормы	Статья
Срок подачи: открытый тендер — не менее 30 рабочих дней с публикации извещения; закрытый — не менее 20 рабочих дней с отправки приглашения. Если организатор Минфин и экономики — не менее 15 рабочих дней для обеих форм, в исключительных случаях закрытый тендер короче.	ст. 22 ч. 1; ст. 27^1 п. 4 «ç»
В зависимости от формы тендера организатор либо публикует извещение в СМИ и размещает его в информационной телекоммуникационной сети, либо направляет приглашение к участию (запрос котировок) письменно или через сеть. Публичное извещение обязательно не для каждой формы.	ст. 8 п. 5
Документация, язык, разъяснения	
Документы по тендеру оформляются на государственном языке; организатор может решить использовать также иностранный язык.	ст. 17 ч. 6; ст. 21 ч. 2 п. 20
Документацию направляют не позднее трёх рабочих дней после запроса; при закрытом тендере — одновременно с приглашением, при предквалификации — всем прошедшим отбор. Брать дополнительную плату за документацию и разъяснения нельзя; тендерный сбор допускается.	ст. 21 ч. 1; ст. 32 ч. 3
Менять документацию до окончания срока подачи нельзя.	ст. 21 ч. 3
Документация может разрешать заявки на отдельные части (партии) закупки, при цене не ниже пороговой суммы по отрасли.	ст. 21 ч. 2 п. 10
При заявках в свободно конвертируемой валюте документация при необходимости указывает способ сопоставления цен; курс пересчёта закон не фиксирует.	ст. 21 ч. 2 п. 12
В документации должны быть форма, существенные условия и сроки подписания договора: проект договора нужно изучить до подачи заявки.	ст. 21 ч. 2 п. 23
Ответ на запрос разъяснений письменно в течение трёх рабочих дней, копии всем получателям документации без указания автора; по встрече с участниками составляется протокол.	ст. 21 ч. 4
Подача, вскрытие, оценка	
Заявка подаётся в запечатанном конверте за подписью и печатью либо на электронный адрес организатора с ЭЦП (с 2021 г.).	ст. 22 ч. 2
Опоздавшие конверты не вскрываются и возвращаются. Изменить или отозвать заявку можно до окончания срока подачи.	ст. 22 ч. 3; ст. 23 ч. 2
Срок действия заявки устанавливает документация; он считается со дня вскрытия конвертов. Единого срока в законе нет.	ст. 23 ч. 1
Вскрытие совпадает с окончанием срока подачи; цены и существенные условия заносятся в протокол вскрытия.	ст. 24
Побеждает экономически наиболее выгодная заявка по совокупности критериев (квалификация, цена, график работ и платежей, качество), а не только по цене.	ст. 25 ч. 3
Ухудшать заявку нельзя, но организатор вправе вести переговоры о снижении цены и уточнении отдельных положений.	ст. 25 ч. 2

Содержание нормы	Статья
Для объектов государственного значения привлекаются независимые инвестиционные консультанты или эксперты; их заключение признаётся достоверным и носит для организатора рекомендательный характер. При этом поставщик определяется на основании протокола, согласованного с Кабинетом Министров, и положительного заключения консультанта или эксперта.	ст. 17 ч. 5 п. 2; ст. 25 ч. 5
Уведомление победителю и отказ остальным — в течение трёх рабочих дней после решения.	ст. 25 ч. 4
Итоги тендера	
Тендер несостоявшийся, если нет заявок, все отклонены, минимальная цена выше выделенной суммы или нарушены условия процедур.	ст. 26 ч. 1
Комиссия вправе обоснованно отклонить любую заявку. О признании тендера несостоявшимся или его отмене организатор в течение трёх рабочих дней уведомляет всех оферентов с указанием причин, но доказывать их обоснованность не обязан. При отклонении всех заявок он не отвечает перед оферентами.	ст. 26 ч. 3–5
Если закупка перестала быть нужна, в том числе из-за форс-мажора, тендер отменяется; после несостоявшегося тендера можно провести повторный.	ст. 26 ч. 2, 6
Протокол о результатах фиксирует критерии оценки и основания выбора, основания ограничения круга участников и выбора закрытой формы, сведения о жалобах.	ст. 27 ч. 1
Договор, обеспечение, расходы	
Договор заключается на основании подписанного протокола; при отказе победителя от заключения договора или непредоставлении им обеспечения исполнения победителем может быть признан другой участник или проводится повторный тендер.	ст. 27 ч. 2; ст. 28 ч. 2
Нельзя менять подписанный договор так, чтобы изменилось содержание оферты.	ст. 28 ч. 4
После подписания договора остальным оферентам в течение трёх рабочих дней сообщают победителя и цену договора.	ст. 28 ч. 3
Разглашение коммерческой или иной охраняемой тайны участниками процедур влечёт возмещение убытков виновной стороной.	ст. 30 ч. 1
Обеспечение исполнения обязательно, если предмет — инвестиционный проект или предусмотрена предоплата. Формы: банковская гарантия, поручительство, задаток в национальной валюте; не более 10 % стоимости; действует до полного исполнения и затем возвращается.	ст. 29
Расходы на заявку несёт оферент. Тендерный сбор не возвращается, кроме случая отмены тендера; размер сбора устанавливает организатор.	ст. 32 ч. 1, 2, 4; ст. 8 п. 3 «d»
Жалобы и споры	
Споры разрешаются по порядку рассмотрения жалоб или в суде; жалобы рассматривает организатор, его решение приобщается к протоколу.	ст. 8 п. 9; ст. 31 ч. 1, 2
Требования и условия тендерной и квалификационной документации обжаловать нельзя. Вывод для читателя: спорные условия поднимать через запрос разъяснений до срока подачи.	ст. 31 ч. 3

Содержание нормы	Статья
Действительны только уведомления, заявления, протоколы и заключения в письменной форме или в форме электронного документа.	ст. 33
Транспортный и коммуникационный комплекс: Порядок № 1865	
Порядок применяется к закупкам пяти министерств и служб транспортного и коммуникационного комплекса и подведомственных им учреждений и предприятий; тендер обязателен с 200 000 манатов; исключения перечислены в п. 4.	пост. № 1865 п. 2; Порядок п. 1, 3, 4
Заявка подаётся в бумажной и электронной форме в течение 30 рабочих дней со дня размещения информации в СМИ; при закрытом тендере — не менее 20 рабочих дней со дня приглашения.	Порядок п. 27
Предложение подаётся в двух закрытых конвертах: оригинал с ценовыми показателями и два экземпляра с техническими характеристиками. При неполных или несоответствующих документах участник к тендеру не допускается.	Порядок п. 33, 40
Три года отстранения — только за нарушения п. 51 подп. 1–3; за подп. 4–5 — ответственность по договору. Ограничение касается тендеров транспортного и коммуникационного комплекса.	Порядок п. 51–53, 55, 57
Обеспечение исполнения — при инвестиционном проекте или предоплате, не более 10 % объёма поставки.	Порядок п. 66–69
Нефтегаз: Закон «Об углеводородных ресурсах»	
Условия тендеров на закупку товаров, работ и услуг для нефтяных работ определяются Договором с Концерном.	ст. 25 ч. 1
Субподрядчиком признаётся также лицо, выполняющее отдельные виды нефтяных работ для другого субподрядчика. Применение конкретного освобождения или специального режима проверяется по условиям ст. 9, 47 и 48; подтверждение статуса оформляется отдельно по каждому договору в порядке, предусмотренном Порядком 2021 г.	ст. 1 п. 28
Тендер на получение лицензии на нефтяные работы (ст. 10–11, порядок определяет Концерн) — отдельный механизм, его нельзя смешивать с закупочными тендерами подрядчика.	ст. 10, 11
Подрядчик обязан отдавать предпочтение оборудованию, материалам и продукции, произведённым в Туркменистане, если они конкурентоспособны по качеству, цене, параметрам и условиям поставки.	ст. 33 п. 5
Подрядчик также обязан отдавать предпочтение гражданам Туркменистана при наборе персонала и обучать их по условиям Договора.	ст. 33 п. 6
Подрядчик и субподрядчик вправе вести счета и рассчитываться в национальной и иностранной валюте, в том числе по договорам с лицами Туркменистана.	ст. 46 ч. 3–5
Субподрядчику для нефтяных работ по договору с подрядчиком или другим субподрядчиком в рамках Договора не нужны лицензия, иные разрешения, заключения и согласования. Освобождение не распространяется на иную деятельность компании.	ст. 9 ч. 2
Заключаемые в рамках нефтяных работ договоры на ввоз и вывоз товаров, материалов и оборудования, на выполнение работ (услуг) и купли-продажи товаров, материалов и оборудования освобождены от регистрации на ГТСБ; таможенный режим ст. 47 распространяется на субподрядчика.	ст. 47 ч. 3, 6

Содержание нормы	Статья
Товары и оборудование для нефтяных работ освобождены от таможенных пошлин и сборов; для деятельности вне нефтяных работ освобождения нет. Правило применяется и к субподрядчику.	ст. 47 ч. 2, 5, 6
По нефтяным работам субподрядчик, являющийся юридическим лицом, платит только налог на прибыль; по иной деятельности облагается в общеустановленном порядке. Иностранный субподрядчик без постоянного представительства облагается «с выплачиваемых доходов без предоставления вычетов» по Налоговому кодексу, и налог не может увеличивать стоимость работ.	ст. 48 ч. 5, 6, 9
Если цены закупок завышены более чем на 10 % от рыночных, налоговые органы вправе скорректировать налогооблагаемую прибыль подрядчика и субподрядчика.	ст. 48 ч. 7 п. 2
Раздельный учёт по нефтяным работам и иной деятельности обязателен; налог на прибыль можно платить в свободно конвертируемой валюте; от штрафов и пени спецрежим не освобождает.	ст. 48 ч. 13, 15, 20
Статус субподрядчика подтверждает подрядчик по каждому договору в порядке, утверждённом совместным приказом концернов и Минфина и экономики 2021 г.	ст. 48 ч. 17; Порядок 2021 г. пп. 12–18
Иностранные работники — не более 30 % через год после вступления Договора в силу; сверх квоты — только по согласованию с Концерном при отсутствии граждан Туркменистана нужной квалификации и с программой подготовки кадров. Правило применяется и к субподрядчику.	ст. 56 ч. 2, 4
Подрядчик обязан требовать от субподрядчиков страхование в видах и суммах, предусмотренных договорами субподряда и законодательством.	ст. 55 ч. 2 п. 2
Международный арбитраж предусмотрен для споров Концерна с подрядчиком (обладателем лицензии): если спор не урегулирован в течение трёх месяцев с момента письменного обращения одной стороны к другой, любая из этих сторон вправе, предварительно письменно уведомив противоположную сторону, обратиться в международный арбитраж в соответствии с Договором; остальные споры, включая споры подрядчика с лицами Туркменистана, рассматривают суды Туркменистана. На субподряд автоматически не переносится.	ст. 59

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Вопросы иностранной компании перед тендером

«Определено» — законодательство прямо отвечает на вопрос (не обязательно утвердительно). «Частично» — установлены общие правила; детали зависят от закупки. «Не определено» — прямого ответа в проверенных нормах нет.

Вопрос	Регулирование	Основание или пробел
Подпадает ли наша закупка для нефтегазового проекта под Закон о тендерах?	Частично	ст. 2 ч. 2 п. 4; ст. 25 ч. 1 Закона «Об углеводородных ресурсах»
С какой суммы тендер обязателен?	Частично	ст. 5 п. 2; найдены пороги для бюджета (20 000 манатов) и транспорта (200 000 манатов)
Можно ли участвовать без местной регистрации?	Не определено	ст. 1 п. 4, ст. 13 ч. 1 прямо не отвечают
Может ли организатор ограничить иностранцев или дать преимущество местным?	Определено	ст. 13
Какие квалификационные требования и можно ли опереться на лицензированного субподрядчика?	Частично	ст. 12
Нужна ли предквалификация и какой объём можно отдать в субподряд?	Частично	ст. 16
Где публикуют тендеры, есть ли единый портал?	Частично	ст. 8 п. 5; портала закон не называет
Какие формы тендера и минимальные сроки?	Определено	ст. 17–19, 22, 27^1; в транспортном комплексе — п. 27 Порядка № 1865
Можно ли подать заявку электронно?	Частично	ст. 22 ч. 2; признание иностранной ЭЦП требует проверки. В транспортном комплексе — бумажная и электронная формы вместе (п. 27 Порядка № 1865); см. главу 8
Можно ли подать заявку только на английском?	Частично	ст. 17 ч. 6
Можно ли указать цену в долларах или евро и как будут сопоставляться цены заявок?	Частично	ст. 21 ч. 2 пп. 11–12
Критерии выбора и переговоры о цене?	Частично	ст. 25 ч. 2–3; ст. 21
Размер тендерного сбора и возврат?	Частично	ст. 8 п. 3, ст. 32; сумм нет
Какое обеспечение и примут ли гарантию иностранного банка?	Частично	ст. 29

Вопрос	Регулирование	Основание или пробел
Можно ли обжаловать отклонение и в какой срок рассмотрят жалобу?	Частично	ст. 31; специальных сроков нет. Возможность общего административного порядка — глава 11
Нужна ли лицензия сервисному субподрядчику?	Определено	ст. 9 ч. 2 Закона «Об углеводородных ресурсах»: освобождение для нефтяных работ в рамках Договора
Обязан ли подрядчик предпочитать местное оборудование?	Определено	ст. 33 п. 5 Закона «Об углеводородных ресурсах»
Распространяются ли на нас таможенные и налоговые льготы субподрядчика?	Частично	ст. 1 п. 28, 47, 48 Закона «Об углеводородных ресурсах»; подтверждение статуса — по Порядку 2021 г., по каждому договору
Можно ли рассчитываться в иностранной валюте?	Частично	ст. 46 Закона «Об углеводородных ресурсах»
Какая доля иностранных работников допустима?	Определено	ст. 56 Закона «Об углеводородных ресурсах»

ПРИЛОЖЕНИЕ C

Что не подтверждено и что может измениться

Дата выпуска не означает, что всё сказанное автоматически актуально на день чтения. Ниже — то, на что законы не отвечают, и акты, которые мы не смогли проверить.

Вопрос	Почему не подтверждено	Где искать
Пороги и порядки для отраслей, кроме бюджета и транспорта	В подзаконных актах и просмотренных источниках не найдены	Извещение, организатор
Соотношение бюджетного и транспортного порядков	Прямой нормы нет; наше прочтение — в главе 2	Организатор
Правила тендеров концернов	В проведённом поиске по законодательной базе не найдены; в проверенных объявлениях — ознакомление с выпиской	Организатор
Выписка из реестра для иностранца в транспортном тендере	Порядок № 1865 не объясняет	Запрос разъяснений
Граница между отсутствующим документом (п. 40 № 1865) и неполными квалификационными сведениями (ст. 14 ч. 2 закона)	Порядок её не определяет; наше прочтение — в главе 8	Запрос разъяснений
Совместимость требования двух форм подачи (п. 27 № 1865) с альтернативой ст. 22 ч. 2 закона; какая версия основная при расхождении	Тексты прямо не отвечают; правила о приоритете нет	Запрос разъяснений
Может ли организатор транспортного тендера сразу установить срок подачи больше 30 рабочих дней	Прямо не урегулировано: закон устанавливает минимум, Порядок — 30-дневный период с продлением (п. 27, 39)	Извещение, организатор
Дата принятия № 1865: 12 или 13 июня 2026 г.	Сообщение turkmenistan.gov.tm от 12.06.2026 о подписании; реквизиты самого акта — 13.06.2026. В выпуске используются реквизиты акта	Официальное издание

Вопрос	Почему не подтверждено	Где искать
Дата официального опубликования и введения в действие № 1865	Известен номер «Собрания актов» (2026, № 6, ст. 1259), но не его календарная дата; в том же номере опубликован акт от 20.06.2026, поэтому номер вышел не ранее этой даты. Размещение в Эталонном банке закон признаёт официальным опубликованием (ст. 39 ч. 2), но карточка «Адалат» даты размещения и истории опубликования не содержит. Вступление в силу — с подписания, введение в действие — с первого официального опубликования (ст. 42)	Официальное издание
Применяется ли к Порядку № 1865 правило о введении в действие не ранее 30 дней после опубликования (ст. 42 ч. 7 Закона «О правовых актах»)	Норма касается актов, утверждающих квалификационные требования к отдельным видам деятельности и перечень подтверждающих документов. Порядок содержит требования к участникам (п. 7) и перечень документов заявки (п. 27), но участие в тендере как вид деятельности в норме не названо; вывод не установлен	Организатор, Министерство адалат Туркменистана
Изменения № 1865 после июня 2026 г.	Отметка базы «изменения по 01.10.2026» общая для всех актов; на 29.10.2026 постановлений Президента позднее июня 2026 г. в базе нет (отраслевые акты — по сентябрь). Изменяющих актов не найдено; это не доказывает отсутствия изменений за июль–октябрь 2026 г.	Законодательная база, официальное издание
Нужна ли иностранцу местная регистрация для участия	Закон прямо не отвечает (ст. 1 п. 4)	Документация, запрос разъяснений
Как иностранец без регистрации в Туркменистане подтверждает отсутствие задолженности перед бюджетом	Закон не уточняет (ст. 12 ч. 1); трёхлетний период ст. 14 касается нарушений, а не опыта	Квалификационная документация
Единый электронный портал закупок	Закон не называет	Сайты организаторов
Размер тендерного сбора	Устанавливает организатор (ст. 8 п. 3)	Извещение
Гарантии иностранных банков	Закон не говорит (ст. 29)	Документация, запрос разъяснений
Сроки и порядок рассмотрения жалоб	Специальные сроки в Законе о тендерах не установлены, отдельный акт не найден (ст. 31). Применимость общего административного порядка требует проверки (глава 11)	Документация, организатор

Вопрос	Почему не подтверждено	Где искать
Нужно ли подтверждение статуса субподрядчика для освобождений по ст. 9 и 47	Тексты прямо не отвечают	Подрядчик, таможня
Основание офшорного ограничения в обычных закупках	Норма найдена только для лицензионного тендера (п. 33 Порядка 2020 г.)	Организатор
Режим закупок концернов, разрешённых отдельными постановлениями	Тексты не упоминают тендер	Концерн
Применимость общего административного порядка и начало срока жалобы	В главе 11 приведены общие положения; применимость к конкретному тендерному решению и начало исчисления срока отдельно не подтверждены	Туркменский текст применимых актов, специалист по административным спорам
Признание конкретной иностранной ЭЦП	Общие положения закона не подтверждают признание конкретного сертификата и возможность его использования в данной закупке	Организатор, применимые международные договоры
Соотношение постановления № 10544 с Законом о тендерах	Постановление принято до Закона о тендерах; соотношение норм отдельно не проверено (глава 4)	Актуальные тексты актов, организатор
Позднейшие изменения Гражданского кодекса и процессуального кодекса	В реестре источников проверка поправок и цепочки изменений указана как неполная	Туркменские тексты актов и индивидуальные отметки об изменениях

ПРИЛОЖЕНИЕ D

Термины и сокращения

Термин	Значение в руководстве
Организатор тендера	Министерство, ведомство, хякимлик или юридическое лицо без вышестоящей организации, которое проводит тендер (ст. 1 п. 2)
Заказчик	Государственное предприятие, организация или учреждение, для которого закупают (ст. 1 п. 3)
Оферент	Участник, подавший тендерную заявку или котировку (ст. 1 п. 5)
Поставщик (подрядчик)	Победитель тендера, подписавший договор (ст. 1 п. 6)
Котировка	Ценовое предложение при запросе котировок (ст. 19)
Предквалификация	Предварительный отбор участников до тендера (ст. 16)
Тендерный сбор	Специальный сбор за участие, покрывающий расходы организатора (ст. 32)
Обеспечение исполнения	Банковская гарантия, поручительство или задаток, до 10 % стоимости (ст. 29)
Объект государственного значения	Объект, для которого возможен закрытый тендер, предусмотрено привлечение независимых консультантов и требуется согласование протокола Кабинетом Министров (ст. 17, 18, 25)
Концерн	Государственный концерн «Туркменнебит» (в русском тексте закона — «Туркменнефть») или «Туркменгаз» (ст. 1 п. 7 Закона «Об углеводородных ресурсах»)
Подрядчик (в нефтегазе)	Обладатель лицензии, заключивший с Концерном Договор на нефтяные работы (ст. 1 п. 16 Закона «Об углеводородных ресурсах»)
Субподрядчик (в нефтегазе)	Лицо, выполняющее отдельные виды нефтяных работ для подрядчика или другого субподрядчика (ст. 1 п. 28 Закона «Об углеводородных ресурсах»)
Нефтяные работы	Работы по разведке, добыче и переработке по Договору и лицензии (ст. 1 п. 11 Закона «Об углеводородных ресурсах»)
Договор (в нефтегазе)	В руководстве — договор между Концерном и подрядчиком, в рамках которого выполняются нефтяные работы. Прописная буква отличает его от договоров поставки и субподряда.

Сокращения

Сокращение	Значение
CNPC	China National Petroleum Corporation — Китайская национальная нефтегазовая корпорация; наименование компании в рассмотренном объявлении — CNPC International
ITB	Обычно Invitation to Bid — приглашение к подаче тендерного предложения; в примере CNPC сохранено обозначение тендерного пакета из объявления
LLP	Limited Liability Partnership — партнёрство с ограниченной ответственностью; английское обозначение организационной формы в названии компании
ГТСБ	Государственная товарно-сырьевая биржа Туркменистана
ГЧП	государственно-частное партнёрство
Закон об УВР	Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»
Минфин и экономики	Министерство финансов и экономики Туркменистана
НДС	налог на добавленную стоимость
р. д.	рабочие дни
СМИ	средства массовой информации
США	Соединённые Штаты Америки
тк.	использован туркменский текст акта
ЭЦП	электронная цифровая подпись

ПРИЛОЖЕНИЕ E

Статус источников

Акт	Изменения, указанные в проверенном тексте	Проверено
Закон Туркменистана «О тендерах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 20.12.2014 № 158-V	Закон от 03.06.2023 № 28-VII	29.10.2026
Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» (2008, № 208-III)	Закон от 25.11.2023 № 73-VII	28.10.2026
Постановление Президента от 05.03.2002 № 5551 «О порядке проведения тендеров по выбору поставщиков и подрядчиков»	пп. 1–2 утратили силу по постановлению от 04.06.2013 № 13034 (номер карточки в базе «Адалат» — 2593)	29.10.2026
Постановление Президента от 12.02.2016 № 14602: порог и Порядок для бюджетных потребителей (тк.)	Постановление от 01.07.2018 № 835	29.10.2026
Постановление Президента от 13.06.2026 № 1865 «Об утверждении Порядка проведения тендеров по выбору поставщиков товаров, работ и услуг для нужд министерств и ведомств транспортного и коммуникационного комплекса» (рабочий перевод; «pudaklaýyn dolandyryş edaralary» переданы как «ведомства», как в официальном русском тексте Закона о тендерах, ст. 1 п. 2); опубл.: Собрание актов Президента и решений Правительства Туркменистана, 2026, № 6, ст. 1259 (тк.)	Отметок об изменениях нет; постановлений позднее июня 2026 г. в базе нет — проверка не завершена	29.10.2026
Постановление Президента от 10.08.2017 № 316 о межведомственной группе (тк.)	Состав: изм. от 15.08.2025 № 1486	29.10.2026
Постановление Президента от 28.04.2017 № 174 о привлечении субподрядчиков в инвестпроектах (тк.)	Постановление от 01.07.2018 № 835	29.10.2026
Постановление Президента от 09.06.2017 № 252 с Перечнем договоров для регистрации на ГТСБ (тк.)	Постановление от 20.09.2021 № 2458	29.10.2026
Приказ председателя ГТСБ от 15.08.2019 № 01/05-13, рег. № 1258: регистрация договоров без биржевых торгов (тк.)	Доп. приказом от 08.02.2021 № 01/05-01 (рег. № 1480)	29.10.2026
Совместный приказ концернов от 05.11.2020 № 203-Iş/164/Ö, рег. № 1414: Порядок тендеров на нефтяные работы и выдачи лицензий (тк.)	Отметок об изменениях в тексте нет	29.10.2026
Совместный приказ концернов и Минфина и экономики от 25.05.2021 № 83-iş/77-iş/186-Ö, рег. № 1481: Порядок подтверждения статуса субподрядчика (тк.)	Отметок об изменениях в тексте нет	29.10.2026
Приказ Министра финансов от 04.05.2017 № 73-ö, рег. № 1057: Перечень офшорных зон (тк.)	Отметок об изменениях в тексте нет	29.10.2026
Постановление Президента от 24.07.2009 № 10544 об участии местных строительных предприятий в международных тендерах (тк.)	Отметок об изменениях в тексте нет	01.11.2026

Акт	Изменения, указанные в проверенном тексте	Проверено
Закон Туркменистана «Об административных процедурах» от 03.06.2017 № 566-V (тк.: «Administratiw önümçilik hakynda»)	Закон от 12.04.2025 № 155-VII	01.11.2026
Административный процессуальный кодекс Туркменистана от 24.10.2020 № 302-VI (тк.), ст. 23	Цепочка изменений не проверялась	01.11.2026
Закон «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах» от 14.03.2020 № 226-VI (тк.), ст. 29, 38	Отметок об изменениях в заголовке нет	01.11.2026
Гражданский кодекс Туркменистана, утверждён Законом от 28.06.2025 № 162-VII, действует с 01.01.2026; ст. 420, 439, 441, 961–967	Новая редакция; поправки не проверялись	01.11.2026
Постановление Президента от 22.12.2017 № 517 о гарантийных платежах в строительстве (тк.)	Отметок об изменениях в тексте нет	29.10.2026
Постановление Президента от 12.06.2026 № 1861 о покупке «Туркменгазом» стальных труб (тк.)	Отметок об изменениях в тексте нет	29.10.2026
Постановление Президента от 12.06.2026 № 1862 о покупке «Туркменнебитом» обсадных и бурильных труб (тк.)	Отметок об изменениях в тексте нет	29.10.2026
Закон «О предпринимательской деятельности» № 863-XII	Закон от 20.10.2018 № 86-VI	29.10.2026
Закон Туркменистана «О правовых актах» от 26.08.2017 № 589-V (тк.: «Hukuk namalary hakynda»)	Закон от 22.11.2025 № 184-VII; ст. 8, 20, 42 — в редакции законов по 25.11.2023	29.10.2026
Закон «Об иностранных инвестициях» от 03.03.2008 № 184-III (тк.)	Закон от 08.06.2019 № 153-VI	29.10.2026

Объявления и официальные сообщения, использованные как примеры практики

Источник	На что ссылается выпуск	Ссылка	Проверено
Государственный концерн «Туркменгаз», открытый тендер № T/GAZ-18, 02.04–14.05.2025	500 долларов США или эквивалент в манатах за лот без НДС и банковских расходов; запрет для офшоров; выписка из «Правил проведения тендера»	oilgas.gov.tm/ru/posts/news/13645	29.10.2026
Государственный концерн «Туркменнебит», международный тендер № 203, 13.03–27.04.2026	1 725 долларов США с НДС или эквивалент в манатах за лот; 30 рабочих дней с публикации в газете «Нейтральный Туркменистан»; запрет для офшоров	oilgas.gov.tm/en/posts/news/16516	29.10.2026

Источник	На что ссылается выпуск	Ссылка	Проверено
Филиал CNPC International, тендер № CIT-25126-SR, 10–16.04.2026	Счёт на оплату пакета ITB без указания суммы; 7 календарных дней на заявку; страна регистрации и реквизиты	oilgas.gov.tm/en/posts/news/16690	29.10.2026
Филиал публичного акционерного общества «Татнефть», тендер № 2026/10, 25.02–10.03.2026	10 рабочих дней с публикации в «Nebit-Gaz»; запрет для офшоров; подача в электронном виде	oilgas.gov.tm/en/posts/news/16378	29.10.2026
Министерство здравоохранения и медицинской промышленности, международный тендер (4 лота), 06.12.2024; газета «Türkmenistan» № 311 (31246)	30 рабочих дней; депозит и специальный сбор; запрет для офшоров; страна регистрации	saglykhm.gov.tm (международные тендеры)	29.10.2026
Государственный портал turkmenistan.gov.tm, «Президент Туркменистана подписал ряд документов», 12.06.2026	Сообщение о подписании постановления об утверждении Порядка тендеров для транспортно-коммуникационного комплекса	turkmenistan.gov.tm/ru/post/107410	29.10.2026

СТАТУС ИСТОЧНИКОВ

Основная проверка источников в законодательной базе Министерства Адалат Туркменистана (Министерства юстиции) проведена 28–29 октября 2026 года; для отдельных актов в реестре указано 1 ноября 2026 года. Индивидуальные даты и пределы проверки приведены в реестре. В туркменском тексте Закона «О тендерах» последние указанные изменения — Закон от 3 июня 2023 г. № 28-VII. Подзаконные акты использованы на туркменском языке; перевод цитат — Bilermen Partners. Отметки в открытых текстах не исключают более поздних изменений. Акты о порогах для других отраслей и о порядке тендерных жалоб в ходе поиска не найдены; это не доказывает отсутствия нормы. Ссылки на нормативные акты ведут только к общедоступным официальным текстам Меджлиса; остальные акты указаны по реквизитам. Материал не является заверенным заключением о применении норм к конкретной закупке.

О Bilermen Hyzmatdashlar LLP

Bilermen Hyzmatdashlar LLP (Expert Partners) — консалтинговая компания, готовящая практические аналитические публикации для предприятий, инвесторов и международных партнёров, работающих с Туркменистаном. В серии Bilermen Business Intelligence мы объединяем нормативные источники, отраслевые сведения и анализ реальных процедур, помогая читателям лучше ориентироваться в деловой среде страны.

Другие материалы серии и сведения о компании: www.bilermen-partners.com